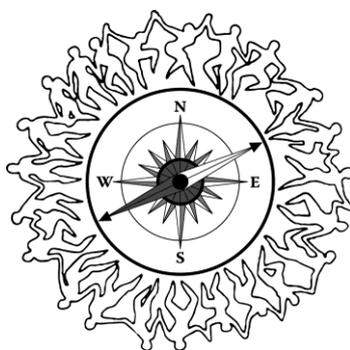


Краевой методический центр «Профилактика
негативных явлений в молодежной среде»
МУ "Молодежный центр профилактики наркомании"

Профилактика
негативных явлений
в молодежной среде

Методические рекомендации



Красноярск 2008

Краевой методический центр «Профилактика негативных явлений в молодежной среде»

Муниципальное учреждение
"Молодежный центр профилактики наркомании"
управления молодежной политики
администрации г. Красноярска

Профилактика негативных явлений в молодежной среде

**Методические рекомендации
для специалистов органов и учреждений
молодежной политики,
лидеров молодежных организаций**

Профилактика негативных явлений в молодежной среде: Методическое пособие. /Под ред. Дерягиной М. Б., зам. директора МУ «МЦПН» - 2-е изд., испр. и доп. – Красноярск, 2008.

Данный сборник рассчитан помочь специалистам, работающим в сфере молодежной политики, лидерам общественных молодежных организаций в проведении профилактической работы по предупреждению негативных явлений среди молодежи. Рекомендации включают в себя разделы «Основные понятия профилактики негативных явлений. Первичная, вторичная и третичная профилактика», «Стратегия активной первичной антинаркотической профилактической работы в учреждениях молодежной политики», «Основные направления активной антинаркотической профилактики в молодежной среде», «Нормативно-правовое обеспечение деятельности специалистов молодежной политики в сфере профилактики негативных явлений».

Авторы с признательностью к читателям ждут замечаний, пожеланий, отзывов и готовы учесть их при подготовке следующих методических материалов.

Основные понятия профилактики негативных явлений. Первичная, вторичная и третичная профилактика.

Профилактика негативных явлений в молодежной среде сегодня становится одной из важнейших социальных задач общества. Это осознает сегодня большинство населения: от государственных чиновников всех уровней до обычных, рядовых граждан. Наркомания, игромания и другие виды аддикций – явления, характерные не только для каких-то замкнутых общностей, члены которых деградированы в социально-нравственном отношении. Это зло распространилось среди различных общественных слоев, поразило представителей наиболее дееспособной части населения. Особой остротой проблема стоит среди подрастающего поколения. Молодежь, подростки сегодня как никогда нуждаются в защите, в умелом и заботливом предостережении. Давно известно, что только единицам из миллионов наркоманов и игроманов удается вырваться из страшных пут. Болезнь через годы и даже десятилетия может возвратиться. Как считают специалисты, наркотик и азартные игры – сильнейшая из ловушек, он цепко держит свои жертвы и забыть его почти невозможно. Другие виды социально обусловленных заболеваний, таких как курение, алкоголизм, ВИЧ/СПИД, ИППП, не менее опасны.

Наиболее продуктивным в борьбе с негативными явлениями является профилактика, а не лечение (хотя последнее тоже немаловажно). Профилактика – понятие емкое, охватывающее практически все стороны общественной жизни. Она способствует перестройке сознания и психологии людей, повышению их внутренней культуры, улучшению межличностных отношений, оздоровлению обстановки в семье и обществе в целом.

Профилактика, согласно определению Всемирной организации здравоохранения, представляет собой комплекс социальных, образовательных и медико-психологических мероприятий, проводимых государством, общественными организациями, отдельными гражданами с целью предотвращения распространения и употребления психоактивных веществ (ПАВ), предупреждения развития и ликвидации негативных личностных, социальных и медицинских последствий злоупотребления ПАВ (безнадзорность, беспризорность, преступность, рост сопутствующих заболеваний и т. д.).

Всемирная организация здравоохранения в зависимости от **целей** профилактической **работы** выделяет первичную, вторичную и третичную **формы** профилактики.

Первичная профилактика направлена на предупреждение приобщения к употреблению психоактивных веществ, вызывающих болезненную зависимость.

Целями первичной профилактики являются:

- изменение ценностного отношения детей и молодежи к наркотикам и формирование личной ответственности за свое поведение, обуславливающее снижение спроса на ПАВ;
- пропаганда здорового образа жизни;
- формирование антинаркотических установок.

Современная концепция первичного предупреждения употребления ПАВ основана на том, что в центре ее должны находиться личность несовершеннолетнего и молодого человека и три основные сферы, в которых реализуется его жизнедеятельность: образовательная среда, семья, досуг, включая связанное с ними микросоциальное окружение.

Ввиду опасности развития зависимости даже после однократного приема ПАВ (особенно у подростков), первичная профилактика имеет приоритетное значение. Согласно современному пониманию механизмов развития патологической зависимости, “воротами” приобщения к наркотикам является употребление алкоголя и курение. Поэтому ведение профилактической работы должно начинаться с **профилактики употребления алкоголя и курения**, а также предупреждения таких социальных явлений, как педагогическая запущенность с самовольным уходом из дома, безнадзорность и беспризорность. Особое внимание стоит обратить и на пристрастие молодежи к азартным играм, т. к. темпы роста данной зависимости опережают темпы роста алкоголизма и наркомании.

Работу в данном виде профилактики проводят специалисты с любым базовым образованием, которые формируют особое информационно-культурное пространство жизнедеятельности подростков и молодежи, обеспечивающее:

- передачу информации молодежной аудитории о формах поведения, поощряемых обществом, и возможностях развития молодого человека;
- предоставление альтернативы, предполагающей развитие программ, в которых молодые люди смогли бы реализовать свои возрастные мотивы и потребности (потребность в общении, самоутверждении, самореализации, автономии от взрослых, стремление к риску, поиск острых ощущений, удовольствия и др.);
- формирования устойчивых общественных представлений о возможностях развития и поддержки подростков и молодежи, путях получения помощи в случае возникновения трудных жизненных ситуаций.

Первичная профилактика является наиболее массовой, неспецифической, использующей преимущественно педагогические, психологические и социальные влияния. Она влияет, прежде всего, на формирование позитивного отношения к здоровью.

Вторичная профилактика зависимости от психоактивных веществ касается лиц, которые уже имели опыт употребления наркотиков, но не обнаруживают признаков наркомании как болезни.

Ее цель:

- уменьшить употребление ПАВ;
- предотвратить формирование хронического заболевания.

Содержание функций вторичной профилактики заключается:

- в постоянном социально-педагогическом наблюдении за подростками и молодежью, обладающими признаками употребления ПАВ;
- в обеспечении индивидуального, конфиденциального сопровождения и поддержки молодых людей и подростков, склонных к проявлениям рискованного поведения;
- в сохранении тайны молодого человека на всех этапах его сопровождения.

Участвуют в этом виде профилактики квалифицированные специалисты с дополнительной подготовкой – психологи, психотерапевты, педагоги.

Третичная профилактика злоупотребления ПАВ проводится среди больных наркоманией и токсикоманией и направлена на восстановление личности и ее эффективное функционирование в социальной среде. Второе направление третичной профилактики – снижение вреда от употребления наркотиков у тех, кто еще не готов к прекращению их употребления. Данный вид профилактики является медицинским и осуществляется специально подготовленным квалифицированным персоналом, однако базируется на сильной структуре социальной поддержки. Этот вид профилактики требует индивидуального подхода. Активность больного в борьбе с заболеванием, осознание им собственной ответственности за свое здоровье – обязательное условие проведения третичной профилактики.

Факторы, содействующие развитию негативных явлений.

Для всех и каждого существует риск быть втянутым в наркоманию, игроманию, стать активными потребителями табачной, алкогольной продукции. Социально обусловленные заболевания не могут быть результатом какого-то одного фактора - их формирует множество факторов, которые можно разделить на внешние и внутренние.

Внутренние факторы связаны с личными качествами и показывают как персональные ресурсы, так и проблемные аспекты человека в целом. В отношении социально обусловленных заболеваний имеется в виду следующее:

- низкая самооценка подростка и молодого человека,
- пассивная жизненная позиция,
- гиперактивность, агрессивность,

- отсутствие (нехватка) новых интересов и нежелание приобретать новые знания,
- неспособность самостоятельно принимать решения в критических ситуациях,
- низкая любознательность,
- неспособность разобраться в своих чувствах и эмоциях,
- неспособность говорить НЕТ,
- недоразвитые навыки общения с людьми.

Внешние факторы тесно взаимосвязаны с внешним окружением молодого человека (социальным, культурным, физическим и семейным), которые оказывают сильное влияние на его поведение. К ним относятся:

- давление, оказываемое группой сверстников,
- контакт с потребителями наркотических средств, относящимися к разным возрастным группам,
- отсутствие удовлетворенности от учебы, работы,
- проблемы в семейных отношениях,
- одиночество,
- стресс,
- постоянные конфликты вокруг,
- наличие в семье проблем, связанных с алкоголем или наркотиками,
- жестокость в семье или сексуальное насилие,
- отсутствие личной свободы.

Профилактика должна касаться всех факторов, приводящих к злоупотреблению психоактивных веществ, среди которых перечислены только некоторые из них. ***Основная цель профилактики - помочь подростку и молодому человеку развить в себе сильную социальную личность и выработать жизненную позицию, способную противостоять факторам риска.***

Стратегия активной первичной антинаркотической профилактической работы в учреждениях молодежной политики

Согласно ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 №120-ФЗ к органам и учреждениям системы профилактики отнесены органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи, которые в пределах своей компетенции осуществляют индивидуальную профилактическую работу.

Стратегия первичной профилактики в учреждениях молодежной политики предусматривает активность профилактических мероприятий, направленных на:

- формирование личностных ресурсов, обеспечивающих развитие у подростков и молодежи социально-активного жизненного стиля с доминированием ценностей здорового образа жизни, действенной установки на отказ от приема психоактивных веществ, формирования сознательного отношения к своему здоровью;
- формирование ресурсов семьи, помогающих воспитанию у подростков и молодежи законопослушного, успешного и ответственного поведения;
- внедрение альтернативных употреблению наркотиков программ детско-подростковой и молодежной активности;
- развитие социально-поддерживающей инфраструктуры (клубы, молодежные просоциальные организации и т. д.);
- повышение информированности молодежи о проблемах алкоголизма, наркомании, СПИДа и других видов аддикций;
- развитие системы деятельности волонтеров.

Перечисленные условия определяют необходимость стратегического направления профилактики негативных явлений. Наиболее адекватной, с учетом всех моментов, является стратегия сдерживания. Ставить сегодня вопрос о полном предупреждении употребления наркотиков и избавлении от наркомании и других видов зависимостей абсолютно нереально. Следует уточнить, что подход, акцентированный на отрицательных последствиях приема ПАВ, игровой зависимости и т. д. не обеспечивает достижение поставленных целей. Специфические воздействия безусловно необходимы, но недостаточны. Проблема предупреждения злоупотребления ПАВ и других видов аддикций только на их основе принципиально не может быть решена, так как не устраняются причины, порождающие психическую и личностную дезадаптацию и побуждающие

подростков и молодежь вновь и вновь обращаться к ПАВ, другим видам зависимости.

Именно поэтому стратегическим приоритетом первичной профилактики следует рассматривать создание системы позитивной профилактики, которая ориентируется не на патологию, не на проблему и ее последствия, а на потенциал здоровья - освоение и раскрытие ресурсов психики и личности, поддержку молодого человека и помощь ему в самореализации собственного жизненного предназначения. Очевидная цель позитивно направленной первичной профилактики состоит в воспитании психически здорового, личностно развитого человека, способного самостоятельно справляться с собственными психологическими затруднениями и жизненными проблемами.

Основные направления активной антинаркотической профилактики в молодежной среде.

Первичная профилактика негативных явлений среди молодежи должна быть позитивной в своей основе. Главная ее задача – помочь молодому человеку сделать полезный для здоровья информированный выбор и принять решения, которые его приведут к здоровому образу жизни, предотвратят вред и проблемы, которые часто появляются не в результате недостатка знаний, а в следствии нехватки навыков и умения справиться с реальными ситуациями. Исходя из вышесказанного, основные направления антинаркотической профилактики среди молодежи должны быть следующими.

Первое направление - *формирование у подростков и молодежи ценностного отношения к здоровому образу жизни.*

В настоящее время молодые люди имеют большой спектр возможностей в устройстве своего будущего и больше ориентируются на трудовую активность и успешность. А культура «успешности и эффективности» во многом базируется на хорошем здоровье человека, его способности противостоять негативному

влиянию окружающей среды, умению управлять собственной жизнью. Из чего следует, что формирование ценностей и стиля здорового образа жизни должно идти через организацию насыщенной положительными эмоциями физической двигательной активности, спортивных занятий, через практику коммуникативных навыков.

Формы работы учреждений молодежной политики в данном направлении достаточно разнообразны. Массовый молодежный спорт – это реальная альтернатива вредным привычкам. Формы здесь могут быть различны: создание физкультурно-спортивных молодежных центров по месту жительства; развитие детско-юношеского и молодежного туризма; приобщение к занятиям мини-гольфом, картингом и другими видами спортивной деятельности, в том числе экстремальными видами спорта и отдыха; проведение массовых спортивных мероприятий. В частности, в г. Красноярске накоплен большой опыт проведения массовых уличных зарядок, вот уже несколько лет проводится летний и зимний этапы забега «Стартуют все», развивается массовый молодежный туризм, проводятся соревнования среди дворовых команд по футболу, хоккею.

Второе направление - *внедрение* в практику работы учреждения молодежной политики *превентивных (предупреждающих развитие различных видов зависимостей) обучающих программ - тренингов для подростков и молодежи.*

В этом направлении первичный профилактический уровень обеспечивается не педагогическими и воспитательными, а психологическими методами, ориентированными на развитие личностных ресурсов подростков и молодежи и стратегий их позитивного поведения. Задача профилактики – не запугать аудиторию, а снабдить ее рекомендациями безопасного поведения, помочь развить навыки данного поведения. Учитывая, что большая часть проблем подростков связана с нарушением общения с социумом, профилактические программы должны быть направлены на развитие навыков общения (ассертивное поведение), принятия ответственного решения, навыков самопознания и самосовершенствования, формирования адекватной самооценки. Важным также являются способность разрешать конфликты, конструктивно общаться, управлять стрессом и состоянием тревоги.

Превентивные программы – это системный метод профилактики, посредством которого специалисты различного профиля (психологи, инструктора-методисты молодежных центров, кураторы волонтерских групп и др.), прошедшие специальную подготовку, могут помочь молодым людям приобрести навыки, знания и опыт, необходимые для выбора здорового образа жизни. Превентивные программы способствуют улучшению психологического климата в коллективе, положительных взаимоотношений со взрослыми и сверстниками.

На сегодняшний день разработано достаточное количество превентивных программ, которые утверждены на уровне Министерства общего и профессионального образования РФ, Министерством здравоохранения. Наиболее широко в городе используются такие программы, как «Профилактика

наркомании», «Все цвета, кроме черного» (авт Безруких М.М., Макеева А. Г.), «Обучение жизненно важным навыкам» (авт. Н. П. Майорова, Е. Е. Чепурных), «Полезные привычки. Полезные навыки» (авт. Т. Б. Гречаная, Л. Ю. Иванова), «Я за здоровый образ жизни» (авт. В. Касаткина), «Счастливый подросток» (авт. Хухлаева О. В.) и др. Специалисты МУ МЦПН имеют сертификаты на ведение программ «Ключи жизни» (информационно-практический курс о здоровом образе жизни в единстве биологического, психологического, социального и духовного благополучия), «PRO Здоровый выбор» (комплексная профилактика поведения высокой степени риска среди подростков и молодежи).

Работа по превентивным программам значительно расширяет спектр профилактической деятельности, т. к. здесь используются психотехнические приемы: тематические "круглые столы", дискуссии, "мозговые штурмы", ролевые игры по актуальным проблемам противодействия формированию зависимости, упражнения-активаторы, мини-лекции. Эффективным считается тренинговая работа с малыми группами.

Третье направление – *создание добровольческого движения* по профилактике негативных явлений. В данном случае работу по первичной профилактике среди подростков и молодежи проводят их сверстники – волонтеры.

Это позволяет одновременно решить несколько задач: охватить достаточно большую молодежную аудиторию, что важно при дефиците специально подготовленных психолого-педагогических кадров; сформировать устойчивые антиалкогольные и антинаркотические установки как у самих волонтеров, так и у их собеседников, развить чувство самоуважения и ответственности; через общественно полезное дело сформировать навыки, важные для взрослой жизни, в том числе для будущей профессиональной деятельности. Волонтеры могут участвовать в апробации и распространении просветительских материалов, в творческих массовых и досуговых мероприятиях, проводить профилактические занятия в виде бесед, деловых игр, тренинговых занятий и т.д.

В свою очередь участие в волонтерской деятельности помогает подросткам и молодежи реализовать свое потенциальное стремление к лидерству, на какое-то время получить права и функции взрослого человека: самостоятельное планирование деятельности, ее реализация, несение ответственности за результаты своей работы. Все это формирует у волонтеров чувство ответственности за все происходящее вокруг, помогает им выработать гражданскую позицию в отношении к общественно значимым проблемам.

В городе Красноярске добровольчество в течение последних лет развивается усилиями различных государственных структур и общественных объединений. Активно работает по этому направлению и МУ «Молодежный центр профилактики наркомании», расширяя сеть молодежного движения «Здоровье моего друга». Третий год для активов волонтерских команд и их кураторов проводится Выездная Школа волонтеров, на которой ребята получают необходимые знания для работы со сверстниками, обучаются навыкам

социального проектирования, разрабатывают свои проекты по пропаганде здорового образа жизни и затем реализуют их на базе своего учреждения микрорайона.

Помимо этого волонтерские команды осуществляют следующие виды деятельности:

- проведение акций, посвященных пропаганде здорового образа жизни и профилактике поведения высокой степени риска: «Здоровый Я – здоровый город», «Завяжи с курением», «Красноярск против курения»;
- проведение бесед, круглых столов для сверстников, младших школьников, взрослой аудитории;
- проведение анкетирования молодежи по вопросам здорового образа жизни, безопасного поведения;
- составление, разработка и распространение информационных материалов;
- информирование молодежи о деятельности МУ «МЦПН».

Сейчас на основе отработанных технологий создана и работает площадка подготовки молодежных лидеров «Здоровье моего друга».

Четвертое направление – ***организация занятости подростков и молодежи.***

Это направление охватывает достаточно большой спектр деятельности: это и занятость подростков во второй половине дня через клубы, секции, различные творческие объединения, это и организация общественно-полезной трудовой оплачиваемой деятельности для несовершеннолетней молодежи, это и работа информационно-аналитических агентств по профессиональной ориентации молодежи на рынке труда, это и Летние школы, профильные лагеря, школы бизнеса. Основная цель этого направления: структурирование свободного времени подростков и молодежи, развитие их позитивного потенциала.

В частности, в г. Красноярске организация временных рабочих мест для несовершеннолетней молодежи осуществляется через работу Трудовых отрядов Главы города. Направление деятельности отрядов разнообразно: благоустройство дворовых территорий, детских игровых площадок, стадионов, мест массового отдыха горожан, проведение различных акций («Открытый люк», «Тепловой контур» и др.), оказание социальной помощи ветеранам и пожилым людям. Также в структуре трудовых отрядов работают различные профильные бригады. Одной из них является «Отряд «Охрана здоровья» МУ МЦПН. Члены отряда проходят подготовку для ведения профилактической деятельности среди сверстников через семинары и тренинги на базе МУ "МЦПН", затем отряд проводит профилактические занятия для подростков, помогает сотрудникам центра в подготовке и проведении массовых акций городского и районного масштаба, выставки детского творчества «Скажи жизни – ДА!», соревнований между трудовыми отрядами, распространяет профилактическую полиграфическую продукцию по здоровому образу жизни среди сверстников,

разрабатывает сценарии станционных игр, конкурсов, участвует в создании плакатов, брошюр для профилактической работы, проводит мониторинг среди подростков и молодежи в возрасте от 14 до 30 лет.

Пятое направление – ***развитие информационного пространства и информационная поддержка профилактической работы.*** Цель этого направления: путем информирования создавать в общественном сознании благоприятную среду для реализации всех направлений активной профилактической деятельности, ориентированных на формирование социально активной личности. Исходя из этого, принципы информационной работы должны сводиться к следующему:

- информационный подход ни в коей мере не должен превалировать над другими формами профилактической работы;
- предоставляемая информация должна быть уместной;
- информация должна учитывать особенности аудитории (возраст, пол, убеждения);
- информацию о различных видах психоактивных веществ следует подавать осторожно и достоверно, рассматривая все отрицательные и положительные стороны явления без искажения и преувеличения негативных последствий злоупотребления ПАВ и описаний их воздействия.

Информационная поддержка профилактической работы включает в себя

- проведение системного мониторинга ситуации в молодежной среде, который должен не столько отслеживать отношение к наркотикам в отдельных группах несовершеннолетних, молодежи и в учреждениях, сколько указывать на успешность или неуспешность системы профилактической работы и на показатели негативной или позитивной динамики наркоситуации в регионе;
- издание информационно-аналитических материалов, практических рекомендаций для специалистов молодежной политики и общественности (плакаты, календари, буклеты);
- создание сети информационных стендов.

Грамотное и своевременное информирование всех целевых групп первичной профилактики позволяет повысить уровень просвещенности в вопросах наркозависимости, мобилизует общество на участие в профилактических мероприятиях.

Шестое направление – ***вовлечение подростков и молодых людей в творческую, интеллектуальную деятельность.***

Подростковый возраст требует активного вовлечения в творческую среду. В этот период следует внимательно относиться в организации свободного времени

несовершеннолетних, чтобы оно не стало полем проявления негативной деятельности. Участие в творческих объединениях, различных интеллектуальных конкурсах позволит подростку и молодому человеку наиболее рационально использовать свое свободное время.

Седьмое направление – проведение *антинаркотических мотивационных акций, фестивалей и других форм массовой работы.*

В нашей стране накоплен большой опыт проведения таких массовых мероприятий. Например, Марафон здоровья, в рамках которого в течение месяца в различных муниципальных образованиях проводятся многочисленные мероприятия, способствующие пропаганде ценностей здорового образа жизни, итоговым действием становятся массовые мероприятия, посвященные Всемирному дню борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков, который отмечается 26 июня. По итогам марафона определяются победители.

Интересна такая форма, как шоу-семинар, который предполагает проведение дискуссий, обсуждение видео-сюжетов с чередованием конкурсов, игровых и танцевальных программ. Идея безалкогольной дискотеки построена на том, чтобы не кричать о проблемах СПИДа, наркомании и др. видов аддикций, а продемонстрировать свою позицию: веселиться можно без употребления спиртного и наркотиков. Лозунг «Стань свободным!» делает расстановку понятий, что не наркотик дает свободу, как порой считает некоторая часть молодежи, а отказ от него.

В г. Красноярске, по инициативе МУ «МЦПН», в течение нескольких лет проводятся различные творческие конкурсы: конкурс сценарных постановок «Что такое хорошо, что такое плохо?», конкурс непрофессиональной социальной рекламы «Белый кадр», конкурс детского творчества «Скажи жизни ДА!», фестиваль на лучшее творческое произведение «Молодежь Красноярска за здоровый образ жизни», конкурс социальных проектов по профилактике негативных явлений в молодежной среде. 31 мая во Всемирный день отказа от курения проводится акция «Завяжи с курением» или «Победи сигарету», главной идеей которой является повышение информированности населения о пагубности вредных привычек и привлечение внимания к этой проблеме. 26 июня во Всемирный день борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков МУ «МЦПН» ежегодно проводит на одной из площадей города акцию «Здоровый Я – здоровый Город».

Данные формы профилактики активно используются всеми субъектами профилактики, как на уровне учреждений, так и на уровне районов города. Например, общеобразовательная школа № 58 проводит ежегодную профилактическую акцию «Брось курить — помоги другому!», Центр детского творчества № 2 — выездная акция «Антидопинг» по школам Свердловского района, профлицей № 16 — акция «Верь в себя и все получится».

Нормативно-правовое обеспечение деятельности специалистов молодежной политики в сфере профилактики негативных явлений.

1. Федеральные нормативно-правовые акты.

Основным законодательным актом, устанавливающим правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности является **Федеральный закон от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»** (с изменениями от 25.07.2002, 10.01.2003, 30.06.2003, 01.12.2004, 9.05.2005, 16.10.2006, 25.10.2006, 19.07.2007, 24.07.2007, 22.07.2008, 25.12.2008), который устанавливает правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, предусматривает оказание наркологической (в том числе реабилитационной помощи) исключительно в учреждениях системы здравоохранения. В законе отмечается приоритетность мер по профилактике наркомании и правонарушений, стимулированию деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду. В законе даются основные понятия, принятые к употреблению, организационные основы в деятельности в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту: условия осуществления отдельных видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; освещаются вопросы противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Статья 4 главы I Закона определяет *направления и принципы государственной политики* в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту.

Государственная политика направлена на установление строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ, на постепенное сокращение числа больных наркоманией, а также на сокращение количества правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и строится на следующих *принципах*

государственная монополия на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ;

лицензирование всех видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ;

координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;

приоритетность мер по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду;

государственная поддержка научных исследований в области разработки новых методов лечения наркомании;

привлечение негосударственных организаций и граждан к борьбе с распространением наркомании и развитию сети учреждений медико-социальной реабилитации больных наркоманией;

развитие международного сотрудничества в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ на многосторонней и двусторонней основе.

Таким образом, Закон утверждает *государственную монополию* на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ: культивирование растений; разработку, переработку, распределение, ввоз (вывоз), уничтожение наркотических средств, психотропных веществ.

Нарушение государственной монополии на указанные виды деятельности влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава IV Федерального Закона определяет условия осуществления отдельных видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В статье 17 отмечается, что *«производство наркотических средств и психотропных веществ осуществляется в пределах государственных квот государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями, находящимися в федеральной собственности, при наличии у них лицензий на производство конкретных наркотических средств и психотропных веществ.*

Закон (ст. 18) регламентирует *культивирование растений*, включенных в Перечень. Культивирование разрешается государственным унитарным предприятиям в пределах государственных квот. Запрещается культивирование следующих растений: опийный мак, кокаиновый куст (п. 2). На территории Российской Федерации запрещается культивирование конопли в целях незаконного потребления или использования в незаконном обороте наркотических средств (п. 3).

Статья 20 Федерального Закона указывает, что *«хранение наркотических средств и психотропных веществ осуществляется юридическими лицами в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в специально оборудованных помещениях при наличии лицензии на указанный вид деятельности»* (п. 1) и прямо запрещает хранение наркотических средств и

психотропных веществ в любых количествах в целях, не предусмотренных Федеральным законом.

Статья 25 Закона определяет порядок *отпуска наркотических средств* и психотропных веществ физическим лицам, а статья 31 – порядок использования наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях

Закон (ст. 40) прямо запрещает *потребления наркотических средств* или психотропных веществ без назначения врача.

В рамках принципов и мер противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (глава VI Закона) устанавливается возможность *медицинского освидетельствования* «лица, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно больно наркоманией, находится в состоянии наркотического опьянения либо потребило наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача» и определяются порядок направления на освидетельствование, уполномоченные на его проведение органы, порядок освидетельствования.

В Законе (ст. 45) устанавливаются *ограничения на занятие отдельными видами профессиональной деятельности для больных наркоманией*. Перечень отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, на занятие которыми устанавливаются ограничения определяется Правительством Российской Федерации (см. Постановление Правительства от 28 апреля 1993 г. N 377).

Лица, находящиеся в состоянии наркотического опьянения, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, должны быть отстранены от выполнения любых видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности.

Федеральный закон (ст. 46) запрещает *пропаганду и ограничивает рекламу в сфере оборота наркотических средств*, психотропных веществ и их прекурсоров.

Глава VII Закона определяет *принципы наркологической помощи больным наркоманией*.

Согласно статье 54, государство гарантирует больным наркоманией оказание наркологической помощи, которая включает обследование, консультирование, диагностику, лечение и медико-социальную реабилитацию.

Помощь оказывается по просьбе больных или с их согласия, а несовершеннолетним в возрасте до 16 лет по просьбе или с согласия их родителей или законных представителей, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Закон предусматривает назначение *принудительных мер медицинского характера*, определенных законодательством Российской Федерации, к больным наркоманией, находящимся под медицинским наблюдением и продолжающим потреблять наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо уклоняющимся от лечения, а также лицам, осужденным за совершение преступлений и нуждающимся в лечении от наркомании, по решению суда.

Статья 55 Закона регламентирует *деятельность учреждений здравоохранения при оказании наркологической помощи больным наркоманией*.

Лечение больных наркоманией проводится только в учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения. Для осуществления подобной деятельности необходима лицензия на указанный вид деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Для диагностики наркомании и лечения больных наркоманией применяются средства и методы, разрешенные федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения.

Статья 59 главы VIII («Заключительные положения») Закона указывается, что за нарушение настоящего Федерального закона должностные лица и граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ответственность за целый ряд нарушений, предусмотренных Федеральным законом, определяется Уголовным кодексом Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ.

Уголовным кодексом Российской Федерации преследуются следующие преступления в против здоровья населения и общественной нравственности (ст. 228-233):

Незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ;

Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ;

Склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ;

Незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества;

Организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ;

Незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ.

Так, незаконные *приобретение или хранение без цели сбыта* наркотических средств или психотропных веществ в крупном размере наказываются лишением свободы на срок до трех лет.

Незаконные *приобретение или хранение в целях сбыта, изготовление, переработка, перевозка, пересылка либо сбыт* наркотических средств или психотропных веществ наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества или без таковой (ст. 228 в ред. от 08.12.2003).

Уголовным кодексом РФ определена мера ответственности за *вовлечение несовершеннолетних в немедицинское употребление средств, влекущих к одурманиванию* (ст. 210-224).

Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ - наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет (ст. 229).

Статья 230 определяет меру ответственности за *склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ* - ограничение свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок от двух до пяти лет (в ред. От 08.12.2003).

Если действия преступников повлекли по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия, то они наказываются лишением свободы на срок от шести до двенадцати лет.

Отметим также, что в соответствии со статьей 151 УК РФ «*вовлечение несовершеннолетнего в систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ*», наказывается обязательными работами на срок от ста восьмидесяти часов либо лишением свободы на срок до четырех лет».

Посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений, а также культивирование сортов конопли, мака или других растений, содержащих наркотические вещества, - наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет либо лишением свободы на срок до двух лет (ст. 231 в ред. от 08.12.2003).

Организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ - наказываются лишением свободы на срок до четырех лет (ст. 232). те же деяния, совершенные организованной группой, наказываются лишением свободы на срок от 3 до 7 лет.

Незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, - наказываются штрафом в размере до 80 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 мес. Либо обязательными работами на срок до 180 часов, либо исправительными работами на срок до 1 года (ст. 233 в ред. от 08.12.2003).

Незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка или пересылка в целях сбыта, а равно незаконный сбыт сильнодействующих или ядовитых веществ, не являющихся наркотическими средствами или психотропными веществами, либо оборудования для их изготовления или переработки - наказываются штрафом в размере до 40 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3 месяцев, либо обязательными работами на срок до 180 часов, либо исправительными работами на срок до 1 года (ст. 234).

Следует напомнить, что наказание за все рассмотренные виды преступлений носит более суровый характер в случае его совершения группой лиц, по предварительному сговору или неоднократно.

Уголовный Кодекс (ст. 228) *освобождает от уголовной ответственности за преступление УК РФ лицо, добровольно сдавшее наркотические средства или психотропные вещества и активно способствующее раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиком*,

Напомним, что УК РФ (ст. 20) определяет, что «уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления 16-летнего *возраста*».

При этом в УК (ст. 15) сформулированы категории преступлений, которые, в зависимости от характера и степени общественной опасности деяния, подразделяются на преступления небольшой тяжести, средней тяжести, *тяжкие преступления* и особо тяжкие.

Хранение, сбыт и потребление наркотиков относится к категории тяжких преступлений.

Виды принудительных мер медицинского характера определяются в статье 99 УК РФ: суд может назначить такие меры как амбулаторное принудительное наблюдение и лечение у психиатра или принудительное лечение в психиатрическом стационаре общего или специализированного типов, в том числе с интенсивным наблюдением.

Не будем забывать тот факт, что одним из страшных последствий употребления наркотиков является заражение ВИЧ и заболевание СПИД. В этом контексте полезно знать, что, согласно, ст. 122 УК РФ «Заведомое поставление другого лица в опасность заражения ВИЧ-инфекцией — наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года; заражение другого лица ВИЧ-инфекцией лицом, знавшим о наличии у него этой болезни — наказывается лишением свободы на срок до пяти лет; если заведомое заражение было совершено в отношении несовершеннолетнего, то возможное наказание — лишение свободы на срок до восьми лет; заражение другого лица ВИЧ-инфекцией вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей — наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет».

В соответствии со ст. 6.8 **Кодекса РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ** незаконное приобретение или хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов влечет наложение административного штрафа в размере от 500 до 1000 рублей или административный арест на срок до 15 суток (ст. 6.9. в ред. от 08.12.2003).

Вовлечение несовершеннолетних в употребление пива и напитков, изготовленных на его основе влечет наложение административного штрафа в размере от 100 до 300 рублей (ст. 6.10 в ред. от 22.06.2007).

Ст. 20.20 (ч. 1) предусматривает за распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, а также алкогольной и спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта менее 12 % объема готовой продукции в детских, образовательных и медицинских организациях, на всех видах общественного транспорта, в организациях культуры, физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях влечет наложение административного штрафа в размере от ста до трехсот рублей (в ред от 22.06.2007).

Распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта 12 и более % объема готовой продукции на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в др.

общественных местах, за исключением организаций торговли и общественного питания, в которых разрешена продажа алкогольной продукции в розлив, влечет наложение административного штрафа в размере от 300 до 500 рублей (ст. 20.02 (ч. 2) в ред от 22.06.2007).

Потребление наркотических и психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также других общественных местах влечет наложение административного штрафа в размере от 1000 до 1500 рублей (ст. 20.02 (ч. 3) в ред от 22.06.2007).

Административный штраф в размере от 300 до 500 рублей будет наложен на родителей (законных представителей) несовершеннолетних в возрасте до 16 лет за появление последних в состоянии опьянения или распития ими алкогольной продукции, употребления наркотических или психотропных средств без назначения врача в общественных местах (ст. 20.22 в ред от 22.06.2007).

Одной из целей **Федерального закона «О рекламе» от 22.02.2006 г. № 38-ФЗ** (в редакции от 18.12.2006, 09.02.2007, 12.04.2007, 21.07.2007, 13.05.2008, 27.10.2008 г.г.) является предотвращение и пресечение ненадлежащей рекламы, способной нанести вред здоровью граждан. Ст. 6 предусматривает защиту несовершеннолетних при производстве, размещении и распространении рекламы.

Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 29.04.1999 г. № 80-ФЗ запрещает рекламу алкогольных напитков во время трансляции по каналам теле- и радиовещания физкультурно-оздоровительных и спортивных программ.

Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ закрепляет за ребенком, определяемым как лицо, не достигшее 18 лет, все права человека и гражданина в соответствии с Конституцией РФ.

Ст. 10 регламентирует обеспечение прав детей на охрану здоровья.

Ст. 14 определяет меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию.

Федеральный закон «О внесении дополнения в статью 4 Закона РФ «О средствах массовой информации» в связи с принятием Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 20.06.2000 г. № 90-ФЗ запрещает распространение в средствах массовой информации, а также в компьютерных сетях сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, пропаганда каких-либо преимуществ использования отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, за исключением рекламы наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки II и III в соответствии с Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах», в средствах массовой информации, рассчитанных на медицинских и фармацевтических работников, а также распространение иной информации, распространение которой запрещено федеральными законами.

Федеральный закон «Об ограничении курения табака» от 21.06.2001 №87-ФЗ (в ред. от 31.12.2002, 10.01.2003, 01.12.2004, 26.07.2006, 08.11. 2007, 22.12.2008 г.г.) определяет правовые основы ограничения курения табака в целях снижения заболеваемости населения. Согласно ст. 4 запрещается розничная продажа табачных изделий лицам, не достигшим возраста 18 лет. Ст. 6 запрещает курение табака на рабочих местах, в городском, пригородном, воздушном транспорте, в закрытых спортивных сооружениях, организациях здравоохранения, образовательных организациях и организациях культуры, в помещениях, занимаемых органами государственной власти. Общеобразовательные программы и профессиональные образовательные программы должны содержать разделы, касающиеся изучения воздействия табака на организм человека (ст. 7).

Согласно **Федеральному закону «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» от 19.07.1995 №171-ФЗ** (в редакциях от 07.01.1999, 29.12.2001, от 24.07.2002, от 25.07.2002, от 02.11.2004, 21.07.2005, 16.10.2006, 29.12.2006, 19.07.2007, 01.12.2007, 23.07.2008, 30.12.2008) не допускается розничная продажа алкогольной продукции в детских, учебных учреждениях и на прилегающих к ним территориях; лицам, не достигшим возраста 18 лет.

Вопросы, связанные с незаконным оборотом наркотиков, регулярно рассматриваются на **заседании Правительства РФ и Совете Безопасности РФ**. Утверждены руководящие принципы и основные направления деятельности по противодействию незаконному обороту наркотических средств на период до 2008г. Одним из направлений обозначены программы снижения спроса на наркотики, которые «должны быть интегрированными, с тем, чтобы содействовать развитию сотрудничества между всеми заинтересованными ведомствами и, охватывая широкий диапазон соответствующих мер, способствовать уменьшению неблагоприятных последствий злоупотребления наркотиками для общества в целом». Рекомендуется категорически выступать против проведения в средствах массовой информации обсуждения вопросов легализации потребления наркотических и психотропных средств, разработать и реализовать дополнительные меры ранней профилактики, направленные на формирование у несовершеннолетних и молодежи алгоритма неприятия наркотиков. 6.10.99г. Межведомственная комиссия Совета Безопасности по охране здоровья населения, рассмотрев вопрос «О мерах по предотвращению распространения наркомании и токсикомании среди детей и подростков», отметила, что наркоситуация в среде подрастающего поколения представляется серьезную угрозу национальной безопасности.

Профилактическая деятельность органов и учреждений государственной молодежной политики основывается на следующих нормативных документах: постановление ВС РФ от 03.06.1993 №5090-1 «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации», которое одним из направлений определило формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи; федеральная целевая программа «Молодежь России», содержащая подпрограмму по профилактике наркотизации молодежи; Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации; федеральная целевая программа

«Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы».

Федеральная целевая программа «Молодежь России» на 2001-2005 гг» среди основных направлений государственной молодежной политики определила и направление «Профилактика наркомании и зависимости от психоактивных веществ, асоциальных явлений в молодежной среде». Финансировались следующие мероприятия: обобщение и внедрение в практику эффективных методов психологической защиты, препятствующей влиянию психоактивных веществ; создание профильных лагерей и клубов, апробация специальных программ для молодых людей «группы риска»; социальная и психологическая адаптация молодых людей, подвергнувшихся негативному влиянию психоактивных веществ. В течение 5 лет 75 учреждений, реализующих программы и проекты по профилактике наркомании среди подростков и молодежи были оснащены оргтехникой, были разработаны и апробированы региональные комплексные программы социальной адаптации молодежи.

Ряд объективных факторов не позволил до сих пор принять программу **«Молодежь России» на 2006-2010 гг»**. Концепция программы предусматривает среди ряда направлений направление «Здоровое поколение, которое призвано развивать у молодежи навыки здорового образа жизни, ограничивать влияние вредных для здоровья привычек, всемерно формировать культуру безопасности. Программа предполагает обеспечивать меры по созданию и развитию общероссийской системы молодежной социальной рекламы и содействию молодежному отдыху, оздоровлению и туризму, укреплять и развивать сеть подростковых и молодежных клубов, создать и обеспечить работу общероссийской молодежной очно-заочной школы «Здоровое будущее».

Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации (утверждена распоряжением правительства РФ от 18.12.2006 №1760-р) среди приоритетных направлений определяет вовлечение молодежи в социальную практику, развитие созидательной активности молодежи, вовлечение в полноценную жизнь молодых людей, зависимых от употребления психоактивных веществ. Для реализации приоритетных направлений предусмотрены следующие проекты, посредством которых может осуществляться профилактика негативных явлений: «Российская молодежная информационная сеть «Новый взгляд» (развитие систем информирования и программ социального просвещения по вопросам жизни молодых людей – здоровье, спорт и др., популяризация ценностей российского общества); «Доброволец России»; «Успех в твоих руках» (привлечение молодежи в творческие, научные и спортивные объединения, внедрение системы развивающих, спортивных игр, конкурсов и фестивалей); «Шаг навстречу» (распространение для молодых людей, испытывающих трудности в интеграции, программ развития навыков и умений самостоятельной жизни, поддержка молодежных проектов, направленных на вовлечение молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в общественную, социально-экономическую и культурную жизнь и улучшение их положения в обществе).

Федеральная Целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту

на 2005-2009 годы» (№561 от 13.09.2005 г.) определяют комплекс мер по профилактике асоциального поведения молодежи. Задачами программы определено:

проведение работы по профилактике распространения наркомании и связанных с ней правонарушений;

снижение доступности наркотических средств и психотропных веществ для незаконного потребления;

осуществление постоянного контроля масштабов распространения и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации.

Результатом реализации программы станет создание единой системы формирования позитивных моральных и нравственных ценностей, определяющих отрицательное отношение к незаконному потреблению наркотиков, выбор здорового образа жизни абсолютным большинством молодежи.

Программа содержит ряд конкретных мероприятий по профилактике употребления наркотических веществ: внедрение адресных профилактических программ, технологий и моделей физкультурно-профилактической работы, воспитательно-образовательных программ спортивной направленности, проведение массовых спортивных мероприятий, Всероссийской антинаркотической программы «Поезд в будущее». Также предусматривается издание учебной и методической литературы, наглядной агитации, создание видеофильмов, телевизионных программ, социальной рекламы, оснащение специальным оборудованием различных учреждений, занимающихся профилактикой.

Для оценки эффективности программы в нее включены целевые показатели и индикаторы, в частности такие, как доля подростков и молодежи от 11 до 24 лет вовлеченных в профилактические мероприятия, степень доступности наркотиков для населения и др.

В программу включены различные ведомства и структуры. Так, в 2007 г. Управление по делам молодежи согласно приказа Рособразования №1556 от 15.12.2006 г. «О реализации проектов, выполняемых в 2007 г. в рамках федеральной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы», финансируемых за счет средств федерального бюджета, выделяемых по направлению расходов «прочие нужды» разработало и апробировало для образовательных учреждений модели организации профилактической работы в области наркомании, обеспечило их учебно-методическими материалами по профилактике наркомании, 9 субъектов РФ получили финансовую поддержку на материально-техническое обеспечение центров психолого-педагогической реабилитации и коррекции несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотиками.

Еще одним документом, регламентирующим профилактическую деятельность, является **Концепция профилактики злоупотребления психоактивными веществами в образовательной среде (приказ МО РФ от 28.02.2000 г.)**. Авторами Концепции была поставлена цель объединения

«образовательных, социальных и медицинских мер в рамках первичной, вторичной и третичной профилактики», однако этот документ является нормативным только для образовательных учреждений. Несмотря на это, учитывая, что учреждения молодежной политики работают в тесном взаимодействии с учреждениями образования, на данный федеральный документ следует опираться в работе.

Последним нормативным документом по вопросу профилактики негативных явлений является **«Методические рекомендации «Медико-социальные проблемы формирования здоровья подростков (15-17 лет) в условиях сельской местности» от 14.06.2007 №4730-ВС**. Рекомендации предназначены для различных структур, в том числе для комитетов по работе с молодежью сельских муниципальных образований и определяют единый целенаправленный подход к оценке существующей профилактической деятельности. Данный документ рекомендует методику изучения организации профилактической работы с молодежью межведомственных структур, согласно которой определены следующие **модули профилактической деятельности**:

- реализация федеральных и региональных постановлений правительств;
- работа с подростками из группы риска;
- привлечение подростков к различным мероприятиям (на муниципальном уровне – «Дни профилактики» наркомании, викторины, КВНы по здоровому образу жизни и т. д.);
- формирование навыков здорового образа жизни.

Также методические рекомендации определяют **критерии оценки показателей профилактики нарушений здоровья у подростков в области работы с молодежью**:

- удельный вес подростков, задействованных в различных мероприятиях, %;
- удельный вес лиц, охваченных социологическим исследованием по проблеме здоровья подросткового возраста, %;
- количество публикаций в СМИ, посвященных подростковому поколению, на 100 материалов медицинской тематики;
- количество теле- и радиопередач по здоровому образу жизни подростков на 100 передач медицинской тематики.

2. Региональные нормативно-правовые акты.

Ситуация в Красноярском крае характеризуется сохранением негативных тенденций в сфере незаконного оборота и незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ. В целях координации усилий и повышения эффективности мер по противодействию распространения наркомании и алкоголизма, совершенствования мер профилактики была принята **Краевая целевая программа «Комплексные меры по преодолению распространения наркомании, пьянства и алкоголизма в Красноярском крае» на 2007-2009 годы (от 25.01.2007 №21-5717).**

Одной из задач программы является

- проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение вовлечения несовершеннолетних и молодежи в потребление алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ и ориентацию их на здоровый образ жизни.

Комплексные профилактические мероприятия направлены на несовершеннолетних и молодежь в возрасте от 11 до 24 лет. Связано это с тем, что именно в данном возрасте чаще всего происходит приобщение к употреблению наркотических средств и алкоголя.

Комплексные профилактические мероприятия предполагают внедрение следующих подходов:

- информирование всех слоев населения,
- формирование жизненных навыков, повышающих устойчивость к отрицательному влиянию среды,
- развитие альтернативных видов деятельности с использованием культурно-спортивной занятости несовершеннолетних и молодежи,
- формирование общества, ведущего здоровый образ жизни, и негативного отношения к употреблению наркотиков и алкоголя.

Достигается это совместными, взаимодополняющими усилиями различных заинтересованных служб и ведомств. Программой предусмотрены следующие мероприятия: краевая антинаркотическая акция «Родительский урок», краевая акция «Велопробег» по городам и районам края, передвижная интерактивная выставка «Жизнь без наркотиков», мультиспортивный марафон Красноярск-Минусинск «Мы против вредных привычек», агитационный поезд «Край без вредных привычек», Краевой форум информационно-просветительских инициатив «Красноярье против наркотиков» (2009 г.), акция «За здоровый образ жизни», посвященная Международному дню борьбы с наркоманией (2009 г.).

Основным законодательным актом, устанавливающим правовые основы государственной политики в сфере профилактики негативных явлений в молодежной среде на региональном уровне является **Закон Красноярского края «О государственной молодежной политике Красноярского края» от 08.12.2006 №20-5445.** Согласно данному Закону одной из целей молодежной политики является противодействие распространению в молодежной среде

наркомании, алкоголизма, токсикомании и иных зависимостей, преступности и иных антисоциальных явлений (ст. 3).

Ст. 20 гл. 5 определяет меры по воспитанию молодых граждан:

уполномоченный орган исполнительной власти Красноярского края

а) в соответствии с законодательством обеспечивает производство и распространение среди молодых граждан информационных материалов, а также проведение мероприятий, пропагандирующей здоровый образ жизни и социально полезное поведение;

б) разрабатывает и внедряет методику разъяснительной работы с молодыми гражданами, пропагандирующую здоровый образ жизни и социально полезное поведение.

Согласно ст. 22 п. 1 органы исполнительной власти Красноярского края

1. разрабатывают программу воспитательных и разъяснительных мер, направленных на профилактику экстремизма, наркомании, иных негативных проявлений среди молодых граждан, являющуюся частью краевой целевой программы,
2. осуществляют анализ печатных, теле- и радио публикаций в средствах массовой информации, ориентированных на молодежь,
3. обеспечивают деятельность государственных организаций, безвозмездно оказывающих психологическую помощь, иную помощь по социальной адаптации молодым гражданам, употребляющим наркотики, спиртные напитки, вернувшимся из мест исполнения наказания в виде лишения свободы или специальных учебно-воспитательных учреждений, регулярно привлекаемых к административной ответственности.

Так же органы исполнительной власти Красноярского края обеспечивают размещение в средствах массовой информации материалов:

а) направленных на формирование нетерпимого отношения к проявлениям экстремизма, а также информирующих молодых граждан о тяжких (для лиц, причастных к экстремизму) последствиях такой причастности;

б) на конкретных примерах информирующих молодых граждан о тяжких последствиях употребления наркотиков и быстроте привыкания к ним;

в) показывающих положительные примеры исправления негативных проявлений в молодежной среде и связанные с этим достижения молодых граждан, их объединений.

В г. Красноярске учреждения молодежной политики работают в направлении «Профилактика негативных явлений», опираясь на **Городскую целевую программу «Развитие молодежной политики города Красноярска» на 2006-2010 годы от 20.12.2005 №8 – 149**. Одной из целей Программы является социальная безопасность общества от негативных проявлений в молодежной среде, которая реализуется через блок «Общегородские проекты». Исходя из задач блока:

- создание эффективной модели первичной профилактики опасных для здоровья молодежи зависимостей;

- создание условий для формирования здорового образа жизни молодежи

Программа определяет следующие приоритетные направления:

- разработка и реализация проектов адресной работы с молодежью, подверженной рискам развития опасных зависимостей;
- разработка и апробация методик первичной профилактики наркозависимости и других опасных для здоровья молодежи зависимостей;
- разработка и реализация эффективных форм мероприятий, направленных на массовое вовлечение молодежи в занятия физкультурой и спортом;
- разработка и реализация инвестиционных проектов развития массового молодежного туризма, отдыха и оздоровления.

Реализуются вышеизложенные задачи через общегородской проект «Сделай свой выбор», который определяет следующие результаты:

- количество подростков, получивших навыки по формированию здорового образа жизни (3000 чел.);
- количество специалистов, прошедших обучение по вопросам профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании среди детей и молодежи (500 чел.);
- число родителей, прошедших обучение по вопросам профилактики опасных для здоровья зависимостей (250 чел.);
- число охваченных мероприятиями проекта (5000 чел.);
- число молодежных лидеров, привлеченных к деятельности по профилактике зависимостей (250 чел.);
- создание системы культурно-массовых мероприятий, направленных на популяризацию здорового образа жизни.

Рекомендации специалисту, проводящему профилактическую работу

1. Выделить из общей массы (группы) именно тех, кому потенциально более всего угрожает судьба наркомана или другого потребителя психоактивных веществ, конечно, трудно. Непросто выявить и начинающего наркомана. Поэтому в профилактической работе следует уделять внимание всем без исключения молодым людям.
2. Если Вы решили заняться проблемой профилактики негативных явлений среди подростков и молодежи, Вам необходимо:
 - как можно лучше изучить специфику проблемы (социальные, медицинские, психологические, юридические предпосылки);
 - предварительно продумать наиболее рациональную форму обсуждения вопросов (то есть такую форму, которая наиболее подходит для конкретной группы молодежи в смысле восприятия и активного вовлечения всех присутствующих в обсуждение);
 - с учетом возрастных особенностей четко определить тему, круг и рамки вопросов, подлежащих обсуждению, с тем, чтобы оно не вылилось в попытку охватить необъятное;
 - позаботиться о наглядных пособиях (видеоматериалы, слайды, аудиозаписи, плакаты и т.д.), несущих дополнительную информацию.
3. Если Вы взялись обсуждать проблему распространения одного из социально обусловленных заболеваний, избегайте голых утверждений и констатации и постарайтесь дать эту информацию более доступно и доходчиво или, в противном случае, это может привести к нежелательному эффекту отторжения слушателями всей последующей информации.
4. Не скрывайте своего отношения к рассматриваемой проблеме, но делайте это ненавязчиво и к месту. Излишне частое подчеркивание Вашего отношения может породить мнение о предвзятости и отпугнуть слушателей. Откровенно выскажите все, что думаете по данному поводу, но не пытайтесь высмеивать чужую точку зрения. Наоборот, демонстрируйте уважение к мнению других. В то же время, полезно использовать бесспорные факты и логику, объясняющие, почему Вы придерживаетесь именно такой позиции. При этом желательно избегать многочисленных ссылок на авторитеты.
5. Постарайтесь, чтобы в основу были Ваших доводов положены два принципа: *оригинальность и уместность*.
6. Известно, что наибольший эффект достигается концентрацией внимания аудитории на запоминании материала с примерами из личной практики или жизни, связанной с регионом проживания.
7. Если Вы не можете ответить на вопросы слушателей, не стесняйтесь признаться в этом.

Успехов в работе, уважаемые коллеги!

Словарь основных понятий и терминов

Адаптация социальная – процесс приспособления человека к новой для него среде и результат этого процесса.

Аддиктивное поведение (от латин. addiction – пагубная привычка, порочная склонность) – стремление к уходу от действительности путем изменения своего психического состояния посредством приема психоактивных веществ до того, как от них сформировалась физическая зависимость. Приобретение и употребление этих веществ приводит к постоянной фиксации внимания на определенных предметах или видах деятельности. Аддиктивное поведение – одна из форм деструктивного поведения, переходная стадия наркомании.

Алкоголизм – патологическая зависимость от спиртного и последующая деградация личности. Вид химической зависимости.

Аналоги наркотических средств и психотропных веществ - запрещенные для оборота в Российской Федерации вещества синтетического или естественного происхождения, не включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, химическая структура и свойства которых сходны с химической структурой и со свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят;

Воздействие педагогическое – влияние на сознание, волю, эмоции воспитуемых, на организацию их жизни и деятельности для формирования у них требуемых качеств и обеспечения успешного достижения заданных целей.

Возрастной подход – учет и использование закономерностей развития личности (физических, психологических, социальных), а так же социально-психологических особенностей групп воспитуемых, обусловленных их возрастным составом.

Деструктивный – разрушительный, нарушающий установленный порядок, сложившиеся нормы.

Девиантность – устойчивое отклонение от социальных норм.

Дезаптация – затрудненное, осложненное какими-либо факторами приспособление к меняющимся условиям, выражающееся в неадекватном реагировании и поведении личности.

Делинквентное поведение (от латин. delinquentis – правонарушитель) – цепь поступков, провинностей, мелких правонарушений, отличающихся от криминальных, т. е. уголовно наказуемых, серьезных правонарушений и преступлений (побеги детей и подростков из дома, бродяжничество, злоупотребление спиртными напитками и др.).

Зависимость игровая компьютерная - болезненное увлечение ролевыми компьютерными играми, в которых играющий принимает на себя роль виртуального персонажа и живет его жизнью, ощущая себя в реальности дискомфортно. Одна из форм лудомании.

Зависимость от азартных игр, или лудомания – хроническое заболевание, заключающееся в частных эпизодах участия в азартных играх, доминирующих в жизни субъекта и оказывающих разрушающее воздействие на все сферы жизни и личности человека, его физическое, психическое, эмоциональное и социальное здоровье.

Зависимость химическая – хроническое, прогрессирующее, как правило, неизлечимое заболевание, характеризующееся навязчивым характером употребления. Употребление вещества происходит, несмотря на очевидные негативные последствия. Употребление вещества может быть постоянным или периодическим.

Зависимость физическая - физиологическое состояние адаптации к специфическому психоактивному веществу, характеризующееся появлением абстинентного синдрома во время воздержания, который может сняться полностью или частично при возобновлении потребления вещества.

Зависимость психологическая - субъективное ощущение потребности в специфическом психоактивном веществе, либо из-за его позитивных эффектов, либо для избежания негативных эффектов, связанных с его отсутствием.

Злоупотребление - использование определенных психоактивных веществ, приносящее вред психическому и физическому здоровью.

Изготовление наркотических средств, психотропных веществ - действия, в результате которых на основе наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров получены готовые к использованию и потреблению формы наркотических средств, психотропных веществ или содержащие их лекарственные средства;

Мотивация – побуждения, вызывающие активность человека и определяющие его направленность.

Наркомания - социально опасное психическое заболевание, обусловленное зависимостью от наркотического средства или психотропного вещества. Вид химической зависимости.

Наркотизм – социальное явление, характеризующееся массовым уходом индивидов от действительности, социальной активности в иллюзорный мир вследствие необоснованного употребления табака, алкоголя и других наркотических средств. Выражается в таком индивидуальном или групповом поведении, которое не соответствует действующим на конкретно-историческом этапе развития общества нормам.

Наркотические средства - вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, растения, способные при однократном употреблении вызывать эйфорию – субъективно приятное или комфортное состояние, а при систематическом – психическую и физическую зависимость. Вследствие социальной опасности и возможных тяжелых последствий для отдельного человека, эти вещества официально признаны наркотическими и внесены в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с

законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации.

Незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ - потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров - оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществляемый в нарушение законодательства Российской Федерации.

Оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров - культивирование растений; разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование, ввоз на таможенную территорию Российской Федерации, вывоз с таможенной территории Российской Федерации, уничтожение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, разрешенные и контролируемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Опьянение - совокупность психических, вегетативных и неврологических расстройств, возникающих в результате острого отравления нейротропными веществами; обычно характеризуется сменой психического возбуждения торможением с явлениями нарастающего оглушения сознания.

Опьянение алкогольное - опьянение, возникающее при употреблении напитков, содержащих этиловый спирт. В легкой степени характеризуется развитием эйфории, психомоторного возбуждения, снижением продуктивности мышления, ослаблением процессов восприятия. В тяжелой форме - резким угнетением функций организма вплоть до развития комы.

Опьянение наркоманическое - опьянение, возникающее при употреблении наркотиков, характеризуется изменением самосознания с безразличием к окружающему миру, часто с развитием иллюзий и наступлением чуткого сна.

Отклоняющееся поведение – система поступков или отдельные поступки, противоречащие принятым в обществе правовым или нравственным нормам.

Передозировка - преднамеренное или непреднамеренное употребление дозы, гораздо большей, чем привычно потребляемая индивидом, или обычно прописываемая для лечения болезни, в результате которого очень вероятно серьезное отравление или смерть.

Переработка наркотических средств, психотропных веществ - действия, в результате которых происходят рафинирование (очистка от посторонних примесей), повышение в препарате концентрации наркотических средств или психотропных веществ, а также получение на их основе веществ, не являющихся наркотическими средствами или психотропными веществами.

Пристрастие (см аддикция) - процесс заболевания, характеризующийся продолжающимся потреблением специфического психоактивного вещества, несмотря на физический, психологический и социальный вред.

Превентология – наука, изучающая здоровый образ жизни. Актуализирует системное представление человека о здоровье. Оно включает три компонента: физическое, психическое и духовное здоровье.

Прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ - вещества, используемые для производстве наркотиков и психотропных препаратов.

Производство наркотических средств, психотропных веществ - действия, направленные на серийное получение наркотических средств или психотропных веществ из химических веществ и (или) растений.

Психотропные вещества – термин, используемый в уголовном законодательстве для обозначения психоактивных веществ, которые не внесены в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации.

Психоактивные вещества – вещества, имеющие сходное с наркотическим воздействие на организм, но официально могущие быть не отнесенными к наркотическим. Понятие «психоактивное вещество» более широкое, чем «наркотическое вещество». Все наркотические вещества являются психоактивными. К психоактивным веществам относятся и табак, и алкоголь.

Пьянство – неумеренное употребление алкоголя, которое наряду с угрозой здоровью личности, нарушает ее социальную адаптацию.

Собриология (от латин. sobrietas – трезвость) – наука о путях достижения трезвости, в том числе в молодежной среде.

Созависимость – психологическая защита родственников, близких друзей или коллег лица, страдающего зависимостью от алкоголя или наркотика. Жизнь созависимых людей начинает определяться обстоятельствами жизни алкоголика или наркомана и сводится к сглаживанию последствий зависимости и попыткам изменить его поведение. Приводит к тому, что созависимые люди становятся придатком развивающейся наркомании или алкоголизма, помогая им развиваться.

Тест – система заданий, позволяющая измерить уровень развития определенного психологического качества.

Токсикомания – хроническая болезнь, возникающая в результате злоупотребления психоактивными (токсическими) веществами, не включенными в официальный список наркотических средств.

Тренинг – форма интерактивного обучения, направленная на получение умений и навыков в какой – либо области вследствие выполнения в определенном порядке заданий, действий, игр.

Список литературы

Нормативные документы

1. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 №120-ФЗ
2. Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 № 3-ФЗ
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ.
4. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.
5. Федеральный закон «О рекламе» от 18.07.1995 г. № 108-ФЗ.
6. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 29.04.1999 г. № 80-ФЗ.
7. Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ.
8. Федеральный закон «Об ограничении курения табака» от 21.06.2001 №87-ФЗ.
9. Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» от 19.07.1995 №171-ФЗ.
10. Федеральная целевая программа «Молодежь России» на 2001-2005 гг».
11. Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации (утверждена распоряжением правительства РФ от 18.12.2006 №1760-р).
12. Федеральная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы» от 13.09.2005 №561.
13. Концепция профилактики злоупотребления психоактивными веществами в образовательной среде (приказ МО РФ от 28.02.2000г.).
14. Постановление правительства РФ «Об утверждении крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей статей 118, 228.1 и 229 Уголовного кодекса РФ» от 07.02.2006 №76.
15. Приказ Рособразования №1556 от 15.12.2006.г. «О реализации проектов, выполняемых в 2007 г. в рамках федеральной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы», финансируемых за счет средств федерального бюджета, выделяемых по направлению расходов «прочие нужды»
16. Методические рекомендации «Медико-социальные проблемы формирования здоровья подростков (15-17 лет) в условиях сельской местности». Министерство здравоохранения и социального развития РФ № 4730-ВС от 14.06.2007.

17. Краевая целевая программа «Комплексные меры по преодолению распространения наркомании, пьянства и алкоголизма в Красноярском крае» на 2007-2009 годы от 25.01.2007 №21-5717.
18. Закон Красноярского края «О государственной молодежной политике Красноярского края» от 08.12.2006 №20-5445.
19. Городская целевая программа «Развитие молодежной политики города Красноярска» на 2006-2010 годы от 20.12.2005 №8 – 149.

Методическая литература

1. Богданчиков В., Болдырев О., Сурайкин А. Энциклопедия независимости. – М., 2006.
2. Жирова Т. М. Твоя жизнь – твой выбор. Развитие ценностей здорового образа жизни школьников. – Волгоград: Панорама; М.: Глобус, 2007.
3. Еникеева Д. Д. Как предупредить алкоголизм и наркоманию у подростков. – М., 1999.
4. Максимова Н. Ю. Психологическая профилактика алкоголизма и наркомании несовершеннолетних. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2000.
5. Матусевич М. С. Активные формы работы с подростками и молодежью по профилактике аддиктивного поведения. – СПб.: Агентство ВиТ-принт, 2006
6. Маюров А. Н., Маюров Я. А. Уроки культуры здоровья. В здоровом теле – здоровый дух. – М: Педагогическое общество России, 2004.
7. Маюров А. Н., Маюров Я. А. Уроки культуры здоровья. Табачный туман обмана. – М: Педагогическое общество России, 2004.
8. Наши дети и наркотики: советы специалистов родителям/ Под ред. И. П. Рущенко. – Харьков: Финарт, 2002.
9. Осложненное поведение подростков: Причины, психолого-педагогическое сопровождение, коррекция: справочные материалы/ Авт.-сост. Т. А. Шишковец. –М.: 5 за знания, 2006.
10. Предупреждение подростковой и юношеской наркомании / Под ред. С. В. Березина, К. С. Лисецкого. – М.: Из-во Института Психотерапии, 2003.
11. Профилактика агрессивных и террористических проявлений у подростков: метод. пособие / Под. ред. И. Соковни. – М.: Просвещение, 2005.
12. Профилактика злоупотребления психоактивными веществами детьми и молодежью: Сборник тезисов Всероссийской конференции /Под ред. Н. В. Вострокнутова, В. В. Зарицкого, г. Н. Тростанецкой, А. А. Гериша. –М.: Вариант, 2003.
13. Родионов А. В., Родионов В. А. Подростки и наркотики. Выявление факторов зависимости от психоактивных веществ в работе с несовершеннолетними. – Ярославль: Академия развития, 2004.
14. Рожков М. И., Ковальчук М. А. Профилактика наркомании у подростков. – М.: ВЛАДОС, 2003.

15. Савина Е. А. Возвращение Кая. – М.: Из-во Адрус, 2006.
16. Сирота Н. А. Что происходит с профилактикой зависимостей от наркотиков и других психоактивных веществ сегодня// Социальная профилактика и здоровье. 2003. №1.

Заказ № 1208 Тираж 200 экз.

Отпечатано ООО «Новые компьютерные технологии»
660049 г. Красноярск, ул. К. Маркса, 62; офис 120;
тел.: (391)226-31-31, 226-31-11.

Выпущено за счет средств краевого гранта
на реализацию методической деятельности
в сфере молодежной политики